



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР НОРМИРОВАНИЯ,
СТАНДАРТИЗАЦИИ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ
СООТВЕТСТВИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»
(ФАУ «ФЦС»)

Фуркасовский пер. д. 6, г. Москва, 101000

тел. (495) 133-01-57, 133-01-58

E-mail: info@faufcc.ru <http://www.faufcc.ru>

Адрес для почтовых отправлений:

107140, г. Москва, а/я 64

24.08.2021 № Исх-5975

На № _____ от _____

Президенту
НОПРИЗ

М.М. Посохину

info@nopriz.ru

Уважаемый Михаил Михайлович!

В целях совершенствования работы по техническому регулированию в строительной сфере, повышения эффективности системы строительного нормирования в решении задач обеспечения безопасности зданий и сооружений в соответствии с требованиями технических регламентов Федеральное автономное учреждение «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» подготовило проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – законопроект) и пояснительную записку к нему.

В связи с этим прошу рассмотреть законопроект и направить предложения и замечания в возможно короткий срок для дальнейшей выработки консолидированной позиции.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

С уважением,
И.о. директора

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 0117A4940018AD8C9643014E966FC48D24
Владелец: Копытин Андрей Викторович
Действителен с 28-04-2021 до 28-04-2022

А.В. Копытин

НОПРИЗ
№ 1-ЮЛ/05-878/21-0-0
от 25.08.2021



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, №1, ст. 5; 2013, №27, ст. 3477) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«2. Безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается соблюдением требований настоящего Федерального закона посредством соблюдения требований национальных стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни и (или) требований стандартов организаций, согласованных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, (далее также – согласованные стандарты организаций) и (или) требований специальных технических условий, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства (далее также – специальные технические условия).

В целях обеспечения систематизации требований безопасности создается реестр требований к зданиям и сооружениям, содержащий требования к зданиям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса).».

2) в статье 6:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона. Ссылки на национальные стандарты и своды правил в указанном перечне применяются путем приведения в них наименования и обозначения национальных стандартов и сводов правил с указанием даты их утверждения и даты введения в действие.»;

в) в части 4:

после слов «специальными техническими условиями» дополнить словами «или согласованными стандартами организаций.»;

дополнить абзацами вторым и третьим следующего содержания:

«В случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных включенными в указанный в части 1 настоящей статьи перечень национальными стандартами и сводами правил, подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения может осуществляться в соответствии со специальными техническими условиями или согласованными стандартами организаций.

Порядок разработки и утверждения специальных технических условий устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок согласования стандартов организаций федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, устанавливается Правительством Российской Федерации.»;

г) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства утверждает перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона. Указанный перечень в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании утверждается, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме национальным органом Российской Федерации по стандартизации. В случае неприменения национальных стандартов и (или) сводов правил, включенных в указанный перечень, допускается применение предварительных национальных стандартов Российской Федерации, стандартов организаций и (или) иных документов для оценки соответствия требованиям настоящего Федерального

закона, если они обоснованы одним или несколькими способами, предусмотренными частью 6 статьи 15 настоящего Федерального закона.»;

д) часть 8 признать утратившей силу;

е) дополнить частями 9, 10 следующего содержания:

«9. Специальные технические условия, содержащие требования безопасности, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

10. Выполнение работ, оказание услуг в целях утверждения специальных технических условий, содержащих требования безопасности, может осуществляться подведомственным федеральному органу исполнительной власти в установленной сфере деятельности в соответствии с установленными полномочиями государственным (бюджетным или автономным) учреждением.»;

е) часть 9 считать частью 11 и изложить ее в следующей редакции:

«11. Специальные технические условия и согласованные стандарты организаций могут являться основанием для включения содержащихся в таких специальных технических условиях и стандартах организаций требований к зданиям и сооружениям, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки в национальные стандарты и своды правил, применение которых обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.»;

ж) главу 1 дополнить новой статьей 7 следующего содержания:

«Статья 7. Реестр требований безопасности к зданиям и сооружениям

В реестр требований безопасности к зданиям и сооружениям, содержащий перечень требований безопасности к зданиям и сооружениям в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона (далее также – реестр требований), включаются следующие требования:

а) требования стандартов и сводов правил, включенные в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни;

б) требования согласованных стандартов организаций;

в) требования специальных технических условий;

г) иные требования безопасности к зданиям и сооружениям, установленные в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

2. Правила формирования и ведения реестра требований устанавливаются Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации также вправе утвердить требования к формату установления требований в целях перевода их в машиночитаемый вид (формат).

3. Ведение реестра требований осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства или подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, (бюджетным или автономным) учреждением с использованием государственной информационной системы, определенной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.»;

4) в абзаце первом статьи 8 слова «исключалась возможность возникновения пожара,» исключить; после слов «ограничение опасности» дополнить словом «пожара»;

5) часть 6 статьи 15 изложить в редакции:

«Соответствие проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы ссылками на требования настоящего Федерального закона и ссылками на требования стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни, и (или) на требования специальных технических условий, и (или) на требования согласованных стандартов организаций.

В случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных национальными стандартами и сводами правил, включенными в указанный в части 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечень, соответствие проектных значений и характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы одним или несколькими способами из следующих способов:

- 1) результаты исследований;
- 2) расчеты и (или) испытания, выполненные по сертифицированным или апробированным иным способом методикам;
- 3) моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, в том числе при неблагоприятном сочетании опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий;
- 4) оценка риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий.».

6) в части 6 статьи 16 слова «(а также непосредственно после отказа одной из несущих строительных конструкций)» исключить;

7) в пункте 3 части 5 статьи 30 слова «в случаях, когда низ проема ниже высоты центра тяжести большинства взрослых людей» исключить;

8) главу 4 дополнить статьей 34.1 следующего содержания:

«Статья 34.1 Подтверждение пригодности для применения в строительстве строительных материалов, изделий, конструкций и технологий, применение которых в строительстве не регламентировано действующими документами по стандартизации, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

Выполнение работ, оказание услуг, необходимых для обеспечения подтверждения пригодности для применения в строительстве строительных материалов, изделий, конструкций и технологий, применение которых в строительстве не регламентировано действующими документами по стандартизации, осуществляется подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, (бюджетным или автономным) учреждением.»;

9) Пункт 7 статьи 39 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «В случаях, установленных федеральными законами, особенности оценки соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки и утилизации (сноса) в формах, указанных в части 1 настоящей статьи, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.».

10) в статье 42 пункты 3 – 5 признать утратившими силу.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – законопроект) предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Закон № 384-ФЗ).

Изменения вносятся в целях совершенствования работы по техническому регулированию в строительной сфере, повышения эффективности системы строительного нормирования в решении задач обеспечения безопасности зданий и сооружений в соответствии с требованиями технических регламентов.

Законопроект направлен на систематизацию обязательных и добровольных требований безопасности зданий и сооружений.

Для выполнения требований технических регламентов к зданиям и сооружениям, а также процессам их проектирования (включая изыскания), строительства, эксплуатации и утилизации, законопроектом предлагается наделить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства полномочием по утверждению перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Закона № 384-ФЗ и перечня документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Закона № 384-ФЗ.

Законопроект включает положение о возможности использования стандартов организаций, прошедших экспертизу профильного технического комитета по стандартизации и согласованных Минстроем России (далее – СТО) в случае отступления от требований, включенных в перечень в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Закона № 384-ФЗ (далее – обязательный перечень). Т.е. разработчиком СТО создается новая норма для многократного применения, которая проходит процедуру экспертизы профильного технического комитета по стандартизации и согласование Минстроем России. Реализация данной инициативы позволит создать альтернативу СТУ для многократного применения и расширит круг участников (профессионального сообщества) в разработке обязательных требований безопасности.

Наряду с этим законопроектом предусматривается, что на основе СТО, по аналогии с СТУ, Минстрой России вправе разработать свод правил.

Также, законопроектом предлагается урегулировать вопрос о разработке СТУ исключительно при отступлении от требований, включенных в обязательный перечень.

Порядок разработки и утверждения специальных технических условий (далее – СТУ), случаи и порядок согласования СТО будут установлены

Правительством Российской Федерации.

Так, в случае отступления от обязательных требований разрабатывается СТУ, которые содержат мероприятия, компенсирующие отступление от обязательных требований; а в случае отсутствия нормы (например, отсутствуют своды правил на проектирование алюминиевых мостов), разрабатывается СТО, которое содержит новые требования.

В целях преобразования института специальных технических условий (далее – СТУ) законопроектом предлагается наделить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства полномочием по утверждению специальных технических условий, содержащих требования безопасности.

Процедуру для утверждения специальных технических условий, содержащих требования безопасности, предлагается регламентировать аналогично процедуре утверждения Минстроем России сводов правил.

При этом законопроектом предусматривается, что выполнение работ, оказание услуг в целях утверждения специальных технических условий, содержащих требования безопасности, может осуществляться подведомственным федеральному органу исполнительной власти в установленной сфере деятельности в соответствии с установленными полномочиями государственным (бюджетным или автономным) учреждением.

Реализация данного решения позволит: оперативно рассматривать разработанные СТУ, ускоренно внедрять положения повторяющихся СТУ, исключить административный барьер при согласовании СТУ, сократить сроки рассмотрения и согласования СТУ, сократить случаи возврата документов.

В целях создания системы управления требованиями безопасности в строительной отрасли законопроектом предлагается создать Реестр требований безопасности зданий и сооружений (далее – реестр требований) и наделить Минстрой России полномочием по формированию и ведению такого реестра. Реестр требований позволит реализовать возможности так называемого «гибкого» нормирования, когда исполнителям предоставляется возможность выбора из числа возможных проектных решений при достаточно жестком обязательном нормировании результатов работ в соответствии с требованиями потребителя.

Также актуальным является вопрос о быстром внедрении новых материалов и технологий в строительную отрасль посредством подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве.

Так, в рамках Закона № 184 производится оценка выпускаемой продукции на предмет соответствия требованиям технических регламентов, документов по стандартизации или условиям договоров, тогда как в отсутствие документов по стандартизации проведение оценки соответствия невозможно, в связи с чем действует установленный Правилами подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации

от 27 декабря 1997 г. № 1636, специальный разрешительный порядок подтверждения пригодности для применения продукции.

Наличие института подтверждения пригодности новой продукции восполняет пробелы законодательства в области технического регулирования.

Пригодность новой продукции подтверждается техническим свидетельством Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, которое подготавливается на основании заключения о пригодности новой продукции для применения в строительстве уполномоченным подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, (бюджетным или автономным) учреждением.

В связи с этим законопроектом устанавливаются полномочия Минстроя России по подтверждению пригодности для применения в строительстве строительных материалов, изделий, конструкций и технологий, применение которых в строительстве не регламентировано действующими документами по стандартизации. А также наделение подведомственного федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, (бюджетным или автономным) учреждением полномочием на выполнение работ, оказание услуг, необходимых для обеспечения подтверждения пригодности для применения в строительстве строительных материалов, изделий, конструкций и технологий, применение которых в строительстве не регламентировано действующими документами по стандартизации.

Разработанные изменения существенно ускорят и упорядочат процедуры подтверждения пригодности новой продукции для применения в строительстве. Процедура подтверждения пригодности позволяет ускорить внедрение новых строительных материалов и технологий, требования к которым отсутствуют в документах по стандартизации.

Процесс получения технических свидетельств, являющихся важным инструментом быстрой интеграции новых материалов и технологий в строительную отрасль, станет еще более простым и прозрачным.

Данный механизм позволяет решить важную задачу – устраняет на пути внедрения новых материалов технические и административные барьеры, возникающие в связи с сомнениями надзорных органов, проектировщиков и строителей в безопасности применения новых строительных материалов и технологий.

Законопроектом предлагается исключить из статьи 8 Закона № 384-ФЗ требование о безусловном исключении возможности возникновения пожара как невыполнимое. Из части 6 статьи 16 Закона № 384-ФЗ исключено требование к устойчивости строительных объектов против прогрессирующего обрушения, которое в ряде случаев приводит к значительному росту стоимости объектов или невозможности их проектирования на современном уровне. В частности, при

проектировании промышленных зданий, большепролетных пространственных конструкций прогрессирующее обрушение нельзя предотвратить условными расчетами с исключением из работы ключевых элементов. При буквальном соблюдении этого требования реальное проектирование таких объектов становится невозможным или их стоимость необоснованно возрастает.

В целях быстрого строительства в чрезвычайных ситуациях (жилье после наводнения, госпитали при пандемии) законопроектом предусматривается наделение Минстроя России полномочием по установлению в отношении зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки и утилизации (сноса) особенностей оценки соответствия, осуществляемая в формах, указанных в части 1 статьи 39 Закона № 384.

Строительное нормирование, как межотраслевая деятельность, осуществляемая с участием многих заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, предприятий, организаций и объединений, сможет развиваться при координирующей роли единого органа власти, ответственного за разработку и реализацию государственной политики в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.

Законопроект не противоречит Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле, т.к. положения этого Соглашения согласно его пункту 1.3 «должны распространяться на любую промышленную и сельскохозяйственную продукцию», а законопроект, как и в целом Закон № 384-ФЗ распространяется на продукцию строительства – здания и сооружения. Здания и сооружения не являются объектом международной торговли и поэтому положения Соглашения на них не распространяются. В сфере строительства в международном плане речь идет о торговле услугами. Торговля услугами регламентируется другим Соглашением ВТО, в котором ничего не говорится ни о регламентах, ни о стандартах.

Более того, в Соглашении по техническим барьерам в торговле, в отличие от Закона № 184-ФЗ технический регламент рассматривается как обязательный документ, принимаемый не законодательными органами власти, а центральными или местными правительственными органами, т.е. органами исполнительной власти. Таким образом, утверждение Минстроем России обязательного и добровольного перечней соответствует этим положениям ВТО.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.

В полной мере нормативно-техническое регулирование строительства поддерживалось государством до 1995 г. Существовавшая тогда комплексная система нормативных документов в строительстве охватывала все этапы жизненного цикла зданий и сооружений. Разработанные в СССР СНиПы обязательного применения были признаны лучшими в мире и легли в основу ряда зарубежных норм, в том числе еврокодов. При этом следует отметить, что проектирование по российским нормам обеспечивает наиболее оптимальный баланс эксплуатационной надежности и материалоемкости.

В настоящее время здания и сооружения продолжают проектировать по российской системе нормативных документов, однако, после вступления в силу Закона № 184-ФЗ, логика системы была нарушена, так как понятие «СНиП (строительные нормы и правила)» исключили из законодательства.

В первые годы после принятия Закона № 184-ФЗ, этот закон, не учитывающий особенности технического регулирования строительства, создал дополнительные административные барьеры, затормозил на долгих семь лет разработку и пересмотр нормативных технических документов, что привело, в конечном итоге, к техническому отставанию и снижению уровня безопасности и качества в строительстве. Не случайно и руководители страны, и представители профессиональных объединений практически всех отраслей неоднократно критиковали этот закон и инициировали внесение в него изменений.

Одной из таких поправок, принципиально изменивших ситуацию в строительстве, стала статья 5.1 Закона № 184-ФЗ, которая установила особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений.

Это, прежде всего, установленная в Законе № 384-ФЗ возможность включения в его доказательную базу нормативных технических документов обязательного применения, добровольного применения, стандартов организаций.

В отличие от промышленности, во всех развитых странах требования безопасности к зданиям и сооружениям устанавливаются, помимо техрегламента (которые существуют далеко не у всех стран), не в стандартах, а в обязательных нормативных документах, применяемых совместно с документами рекомендательного характера.

Однако порядок утверждения требований обязательного применения излишне усложнен и требует пересмотра.

Прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с паспортом национального проекта «Жилье и городская среда» до 2024 г. предусмотрено решение Минстроем России следующих задач в части совершенствования системы технического регулирования:

– актуализация действующих нормативно-технических документов на предмет внедрения передовых технологий и установления ограничений на использование устаревших технологий в проектировании и строительстве, в том числе в жилищном строительстве: в 2021 г. – 87 документов, в 2022 г. – 92, в 2023 г. – 97, в 2024 г. – 104 документа (стандарта или свода правил);

– принятие новых нормативно-технических документов в строительной сфере, необходимых для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве, в том числе в жилищном строительстве: в 2021 г. – 45 документа, в 2022 г. – 40, в 2023 г. – 35, в 2024 г. – 28 документов (стандарта или свода правил).

Таким образом, в период с 2021 по 2024 гг. в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» запланировано актуализировать 380 нормативно-технических документов для внедрения передовых технологий и установление ограничения на использование устаревших технологий при проектировании и строительстве, внедрить 148 новых нормативно-технических документов для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве.

Законопроектом предусмотрена разработка обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), при проведении экспертизы проектной документации и государственного строительного надзора, а также проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию строительства, реконструкции объекта капитального строительства разрешению на строительство, проектной документацией, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации (далее - проверка при выдаче разрешения на ввод).

Обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки и утилизации (сноса) осуществляется в том числе в формах:

- государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (часть 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации) (далее - ГрК РФ),

- государственного строительного надзора (часть 1 статьи 39 384-ФЗ).

Добровольная оценка такого соответствия осуществляется в форме негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (статья 40 384-ФЗ, часть 1 статьи 49 ГрК РФ).

В соответствии с частью 4 статьи 49 ГрК РФ государственная экспертиза проводится федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

Негосударственная экспертиза проводится юридическими лицами, аккредитованными Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы

аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц (часть 4.3 статьи 49 и часть 4 статьи 50 ГрК РФ).

Аттестация физических лиц, которые должны быть трудоустроены у аккредитованного лица по месту основной работы, осуществляется Минстроем России (часть 2 статьи 49.1 ГрК РФ). Именно такие работники вправе проводить экспертизу.

Государственный федеральный строительный надзор осуществляется за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 ГрК РФ.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора, осуществляется государственный строительный надзор за строительством, реконструкцией иных объектов (часть 4 статьи 54 ГрК РФ).

При организации регионального государственного строительного надзора применяется риск-ориентированный подход.

Проверка при выдаче разрешения на строительство и разрешения на ввод осуществляется органами местного самоуправления, а также уполномоченным на выдачу разрешения на строительство исполнительным органом государственной власти в установленных частями 5-6 статьи 51 ГрК РФ случаях (части 1 и 7 статьи 51 и часть 1 статьи 55 ГрК РФ).

Федеральный энергетический государственный (надзор) в части нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (пункт 5.3.1.17 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401).

Региональный энергетический государственный контроль на территории соответствующего субъекта Российской Федерации осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации. В части жилых домов сформирована структура нормативного регулирования в сфере эксплуатации жилых домов, предусматривающая государственный энергетический надзор.

При организации регионального государственного строительного надзора применяется риск-ориентированный подход.

При выдаче разрешения на строительство проводится проверка соответствия проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории и проектом межевания территории, а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, а также наличие положительного заключения экспертизы (далее - проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство) (части 1 и 7 статьи 51 ГрК РФ).

При выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию проводится проверка соответствия строительства, реконструкции объекта капитального строительства

разрешению на строительство, проектной документацией, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации (далее - проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию) (часть 1 статьи 55 ГрК РФ).

При невыполнении указанных требований выдается отказ (отрицательное заключение) в проведении экспертизы результатов инженерных изысканий, проектной документации, отказ в выдаче разрешения на строительство, отказ в выдаче разрешения на ввод.

За невыполнение указанных требований статьями 9.4 (административная ответственность за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий), в том числе за нарушение требований технических регламентов), 9.5 (нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию), 13.7 (административная ответственность за несоблюдение установленных правил и норм, регулирующих порядок проектирования, строительства и эксплуатации сетей и сооружений связи) и 9.16 (нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, к которой привлекают органы государственного строительного надзора.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных затрат для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.